



ДУМА НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА

Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

РЕШЕНИЕ

от 15.08.2016
г. Нижневартовск

№ 66

Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Ваховск

Во исполнение статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»

Дума района

РЕШИЛА:

1. Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Ваховск согласно приложению.
2. Решение опубликовать (обнародовать) на официальном веб-сайте администрации Нижневартовского района (www.nvgaion.ru) и в приложении «Официальный бюллетень» к газете «Новости Приобья».
3. Решение вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).
4. Контроль за выполнением решения возложить на постоянную комиссию по бюджету, налогам, финансам и социально-экономическим вопросам Думы района (Е.Г. Польш).

Председатель Думы района

Глава района

_____ С.В. Субботина

_____ Б.А. Саломатин

Приложение к решению
Думы района
от 15.08.2016 № 66

**Программа комплексного развития
социальной инфраструктуры сельского поселения Ваховск**

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Ваховск (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> • Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»; • Градостроительный кодекс Российской Федерации; • Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; • Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; • Генеральный план сельского поселения Ваховск, утвержденный решением Думы Нижневартовского района от 29.10.2008 № 79.
Заказчик Программы	Администрация Нижневартовского района, 628606, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Нижневартовск, ул. Ленина, 6.
Разработчик Программы	Общество с ограниченной ответственностью «Институт Территориального Планирования «Град» (ООО «ИТП «Град»), 644024, г. Омск, ул. Т.К. Щербанева, 35.
Цели Программы	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; • обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры сельского поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; • обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры сельского поселения до 2030 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; • достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;

	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры сельского поселения.
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> • анализ социально-экономического развития сельского поселения, наличия и уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры; • прогноз потребностей населения сельского поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2030 года; • формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района, планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального района, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; • оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования сельского поселения; • оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; • предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры сельского поселения.
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> • развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения с увеличением мощностей к 2030 году: <ul style="list-style-type: none"> <i>в области образования</i> <ul style="list-style-type: none"> – дошкольные образовательные организации – до 165 мест; <i>в области физической культуры и массового спорта</i> <ul style="list-style-type: none"> – плоскостные сооружения – до 4,2 тыс. кв. м; – физкультурно-спортивные залы – до 2,2 тыс. кв. м площади пола; – лыжные базы – до 2 объектов. • ежегодные налоговые поступления в бюджет к 2030 году: <ul style="list-style-type: none"> – муниципального района – 607,8 тыс. руб.; – сельского поселения – 253,3 тыс. руб.
Укрупненное описание	<ul style="list-style-type: none"> • мероприятия по строительству (реконструкции) объектов

запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	<p>регионального значения в области здравоохранения;</p> <ul style="list-style-type: none"> • мероприятия по строительству (реконструкции) объектов местного значения муниципального района в областях: образование, физическая культура и массовый спорт; • мероприятия по строительству объектов местного значения поселения в областях: физическая культура и массовый спорт, культура.
Сроки и этапы реализации Программы	Срок реализации: 2016 – 2030 гг. Этапы реализации: 2016 г., 2017 г., 2018 г., 2019 г., 2020 г., 2021, 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г., 2026 г., 2027 г., 2028 г., 2029 г., 2030 г.
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования Программы на 2016 – 2030 гг. составляет 488726,4 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>бюджет автономного округа – 450770,7 тыс. руб., из них:</p> <p>2016 год – 0 тыс. руб.;</p> <p>2017 год – 0 тыс. руб.;</p> <p>2018 год – 152055,7 тыс. руб.;</p> <p>2019 год – 152055,6 тыс. руб.;</p> <p>2020 год – 0 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 0 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 0 тыс. руб.;</p> <p>2023 год – 0 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 1200,0 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 61926,7 тыс. руб.;</p> <p>2026 год – 57926,7 тыс. руб.;</p> <p>2027 год – 0 тыс. руб.;</p> <p>2028 год – 0 тыс. руб.;</p> <p>2029 год – 12803,0 тыс. руб.;</p> <p>2030 год – 12803,0 тыс. руб.;</p> <p>бюджет района – 37955,7 тыс. руб., из них:</p> <p>2016 год – 0 тыс. руб.;</p> <p>2017 год – 0 тыс. руб.;</p> <p>2018 год – 13222,3 тыс. руб.;</p> <p>2019 год – 13222,3 тыс. руб.;</p> <p>2020 год – 200,0 тыс. руб.;</p> <p>2021 год – 200,0 тыс. руб.;</p> <p>2022 год – 0 тыс. руб.;</p> <p>2023 год – 200,0 тыс. руб.;</p> <p>2024 год – 1987,3 тыс. руб.;</p> <p>2025 год – 1585,1 тыс. руб.;</p> <p>2026 год – 585,1 тыс. руб.;</p> <p>2027 год – 0 тыс. руб.;</p> <p>2028 год – 352,1 тыс. руб.;</p> <p>2029 год – 3200,8 тыс. руб.;</p> <p>2030 год – 3200,7 тыс. руб.;</p> <p>бюджет поселения – 0 тыс. руб.;</p> <p>иные внебюджетные источники – 0 тыс. руб.</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> • сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; • изменение уровня обеспеченности населения сельского поселения объектами социальной инфраструктуры: <ul style="list-style-type: none"> <i>в области образования</i> – дошкольными образовательными организациями со 128 % до 116 %;

	<p><i>в области культуры</i></p> <ul style="list-style-type: none">– музеями с 0 % до 100 %; <p><i>в области физической культуры и массового спорта</i></p> <ul style="list-style-type: none">– физкультурно-спортивными залами с 245 % до 265 %;– плоскостными сооружениями со 109 % до 92 %. <ul style="list-style-type: none">• создание новых рабочих мест, в том числе в областях:<ul style="list-style-type: none">– физическая культура и массовый спорт – 7;– культура – 20;• территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.
--	--

2. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

2.1. Уровень социально-экономического развития

Уровень социально-экономического развития сельского поселения Ваховск оценен демографическими показателями, показателями занятости населения и рынка труда, наличием объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения.

В состав сельского поселения входят: п. Ваховск, с. Охтеурье, д. Колекъеган, д. Усть-Колекъеган.

По состоянию на 01.01.2016 года численность населения сельского поселения Ваховск составляла 1,9 тыс. человек.

Численность занятых в экономике сельского поселения по состоянию на 01.01.2016 года составила 0,5 тыс. человек (1 % от общей численности занятых в экономике Нижневартовского района). Уровень регистрируемой безработицы – 1,91 %.

Одним из критериев оценки качества жизни населения является наличие и уровень обеспеченности объектами социального и культурно-бытового обслуживания, качество предоставляемых ими услуг.

Обеспеченность населения объектами социального и культурно-бытового обслуживания населения проведена в следующих областях: образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура и массовый спорт.

Описание объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения с указанием количества объектов и мощностей выполнено на основании исходных данных о действующей сети учреждений и организаций по состоянию на начало 2016 года.

Обеспеченность населения сельского поселения объектам социального и культурно-бытового обслуживания населения определена в соответствии с Региональными нормативами градостроительного проектирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденными Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.12.2014 № 534-п (далее – РНГП ХМАО – Югры), и Местными нормативами градостроительного проектирования Нижневартовского района и поселений Нижневартовского района, утвержденными решением Думы Нижневартовского района от 10.07.2015 № 676 (далее – МНГП Нижневартовского района).

Образование

В систему образования в сельском поселении входят следующие объекты:

объекты местного значения муниципального района

- дошкольная образовательная организация на 95 мест;
- 2 дошкольные группы на 50 мест при общеобразовательной организации;
- 2 общеобразовательные организации суммарной мощностью 475 учащихся;
- 2 организации дополнительного образования мощностью 200 мест.

Численность воспитанников, получающих дошкольное образование, составила 119 детей. В общеобразовательной организации по программе среднего (полного) общего образования обучались 235 человек. Численность воспитанников, посещающих организации дополнительного образования, составила 200 человек.

Обеспеченность населения сельского поселения в соответствии с МНГП Нижневартовского района от нормативной потребности составила:

- дошкольными образовательными организациями – 128 %;
- общеобразовательными организациями – 187 %;
- организациями дополнительного образования – 109 %.

Здравоохранение

Базовой лечебно-профилактической медицинской организацией, оказывающей услуги медицинского обслуживания населения сельского поселения, является Ваховская амбулатория БУ ХМАО – Югры «Нижневартовская районная больница», расположенная в п. Ваховск. Мощность амбулатории составляет 30 посещений в смену.

В с. Охтеурье имеется структурное подразделение районной больницы – ФАП.

Социальное обслуживание

В сельском поселении организации социального обслуживания отсутствуют.

Физическая культура и массовый спорт

Услуги по развитию физкультурно-оздоровительной работы в организациях и учреждениях с детьми дошкольного и школьного возраста, молодежью, пенсионерами, лицами с ограниченными возможностями, жителями коренных малочисленных народов Севера и другими категориями граждан в области физической культуры и спорта на территории сельского поселения предоставляли следующие объекты:

объекты местного значения муниципального района

- 2 физкультурно-спортивных зала суммарной мощностью 504 кв. м площади пола, расположенные при общеобразовательных организациях;
- 3 плоскостных сооружения суммарной мощностью 2,7 тыс. кв. м, расположенные при общеобразовательных организациях;

объекты местного значения поселения

- 4 физкультурно-спортивных зала суммарной мощностью 1,2 тыс. кв. м площади пола;
- 2 плоскостных сооружения суммарной мощностью 1,2 тыс. кв. м;
- 1 лыжная база.

Согласно письму отдела по физической культуре и спорту Администрации Нижневартовского района от 12.02.2016 № 2003, спортивные объекты общеобразовательных организаций доступны для занятий физической культурой и массовым спортом всем категориям граждан сельского поселения.

С учетом объектов, находящихся в ведении муниципального района и сельского поселения, обеспеченность населения учреждениями физической культуры и массового спорта в соответствии с РНГП ХМАО – Югры в процентах от нормативной потребности составила:

- физкультурно-спортивными залами – более чем в 2 раза выше нормативной потребности;
- плоскостными сооружениями составила – 109 %.

Культура

Формирование социокультурной среды, доступности к культурным ценностям и информации, развитие единого культурного, творческого пространства в сельском поселении обеспечивали следующие учреждения:

объекты местного значения муниципального района

– 2 общедоступные библиотеки;

объекты местного значения поселения

– 2 учреждения культуры клубного типа мощностью 250 мест.

Обеспеченность населения объектами районного и местного значения в области культуры в соответствии с РНГП ХМАО – Югры в процентах от нормативной потребности составила:

– учреждениями культуры клубного типа – 128 %;

– общедоступными библиотеками – 100 %.

2.2. Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;

2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;

3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;

4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;

5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;

6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории сельского поселения Ваховск утверждены градостроительные документы:

1. Генеральный план сельского поселения Ваховск, утвержденный решением Думы Нижневартовского района от 29.10.2008 № 79;

2. Правила землепользования и застройки сельского поселения Ваховск, утвержденные решением Думы Нижневартовского района от 29.10.2008 № 80;

3. Проект планировки и межевания территории первоочередного освоения поселка Ваховска, утвержденный постановлением Главы Нижневартовского района от 21.11.2008 № 1187;

4. Проект планировки и межевания территории первоочередного освоения села Охтеурье, утвержденный постановлением Главы Нижневартовского района от 21.11.2008 № 1186.

2.3. Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Нижневартовского района до 2020 года и на период до 2030 года (утверждена решением Думы Нижневартовского района от 15.10.2014 № 56, далее – ССЭР Нижневартовского района) сценарием долгосрочного развития Нижневартовского района является инновационный, согласно которому в сельском поселении Ваховск ожидается постепенный рост численности населения: к 2020 году до 2,2 тыс. человек, к 2030 году до 2,3 тыс. человек.

Сообразно генеральному плану поселения объем жилищного фонда к 2030 году должен составить не менее 60,6 тыс. кв. м общей площади, объем нового жилищного строительства – порядка 35,7 тыс. кв. м общей площади. Развитие жилой застройки муниципального образования планируется как за счет завершения строительства существующих микрорайонов, так и за счет создания новых. Освоение новых территорий предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в радиусе нормативной доступности.

Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры учитывает мероприятия по выбытию из эксплуатации объектов, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии или расположенных в приспособленных помещениях. На основании решений генерального плана к 2030 году предусмотрен вынос объектов из существующих зданий:

- детский сад в п. Ваховск (2027 год);
- библиотека в п. Ваховск (2020 год);
- спортивный зал, тренажерный зал и зал аэробики МБУ КСЦ в п. Ваховск (2020 год);
- сельский дом культуры МКУ «Культурно – спортивный центр» в п. Ваховск (2020 год);
- МАО ДО «Ваховская детская школа искусств» в п. Ваховск (2020 год);
- спортивный зал в с. Охтеурье (2030 год);
- ФАП в с. Охтеурье (2030 год).

Потребность в объектах социальной инфраструктуры до 2030 года определена на основании РНГП ХМАО – Югры и МНГП Нижневартовского района. С учетом прогнозного роста численности населения поселения и нормативов градостроительного проектирования, к 2030 году ожидается дефицит в объектах социальной инфраструктуры:

- в области образования: дошкольные образовательные организации (92 места), организации дополнительного образования (118 мест);
- в области культуры и искусства: учреждения культуры клубного типа (132 места), библиотеки (1 объект), музеи (1 объект);

– в области физической культуры и массового спорта: физкультурно-спортивные залы (309 кв. м площади пола), плавательные бассейны (174 кв. м зеркала воды), плоскостные сооружения (723 кв. м).

Показатели потребности населения сельского поселения в объектах социальной инфраструктуры в период с 2016 по 2030 год представлены ниже (таблица 1, таблица 2).

Таблица 1. Расчет потребности населения сельского поселения Ваховск в объектах социальной инфраструктуры местного значения поселения в период с 2016 по 2030 гг.

Наименование показателя	Норматив	Проектная мощность действующих объектов	Сохраняемая мощность действующих объектов	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	Дефицит (-), излишек (+) на 2030 год
				Прогнозная численность населения, тыс. человек															
				2,0	2,1	2,1	2,1	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,3	2,3	2,3	2,3	
<i>В области культуры и искусства</i>																			
Учреждения культуры клубного типа, место место	100 на 1 тыс. человек	250	100	202	206	209	213	216	218	220	221	223	224	226	228	229	231	232	-132
Музеи, объект объект	1 на поселение	0	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	-1
<i>В области физической культуры и массового спорта</i>																			
Физкультурно-спортивные залы, кв. м площади пола*	50 на 1 тыс. человек	1201	0	101	103	105	106	108	109	110	111	111	112	113	114	115	115	116	-116
Плоскостные сооружения, кв. м*	490 на 1 тыс. человек	1200	1200	990	1007	1025	1042	1060	1068	1076	1083	1091	1100	1107	1115	1123	1131	1139	61

Примечание: * - потребность в объектах местного значения поселения в области физической культуры и массового спорта рассчитана в следующем процентном соотношении от норматива: физкультурно-спортивные залы – 15 %, плоскостные сооружения – 25 %.

Наименование показателя	Норматив	Проектная мощность действующих объектов	Сохраняемая мощность действующих объектов	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	Дефицит (-), излишек (+) на 2030 год
				Прогнозная численность населения, тыс. человек															
				2,0	2,1	2,1	2,1	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	
<i>В области физической культуры и массового спорта</i>																			
Физкультурно-спортивные залы, кв. м площади пола*	300 на 1 тыс. человек	504	504	606	617	628	638	649	654	659	663	668	673	678	683	688	692	697	-193
Плавательные бассейны, кв. м зеркала воды	75 на 1 тыс. человек	0	0	152	154	157	160	162	163	165	166	167	168	170	171	172	173	174	-174
Плоскостные сооружения, кв. м*	1460 на 1 тыс. человек	2670	2670	2951	3002	3054	3105	3158	3181	3205	3228	3251	3276	3300	3323	3346	3370	3393	-723

Примечание: * - потребность в объектах местного значения муниципального района в области физической культуры и массового спорта рассчитана в следующем процентном соотношении от норматива: физкультурно-спортивные залы – 85 %, плоскостные сооружения – 75 %.

2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий

реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре принят Закон автономного округа от 31.03.2012 № 33-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти автономного округа, полномочия органов государственной власти автономного округа в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры утверждены Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.12.2014 № 534-п и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Постановлением Правительства ХМАО - Югры от 26.12.2014 № 506-п утверждена Схема территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обеспечения, планируемых для размещения на территории автономного округа.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов

социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления сельского поселения предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого сельского поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (таблица 3).

Таблица 3. Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-
Социальное обслуживание	+	-	-
Молодежная политика	-	+	+

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Согласно таблице 1 очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.12.2012 № 762-рп «О принятии в 2013 году в государственную собственность Ханты-Мансийского автономного округа – Югры медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» учреждения здравоохранения муниципальных образований с 1 января 2014 года перешли в собственность автономного округа. В силу передачи полномочий по организации оказания медицинской помощи органам государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры медицинские организации приобрели региональное значение и могут быть объектами местного значения только в случае передачи соответствующих полномочий государственными органами власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры органам местного самоуправления муниципальных образований.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Ханты-Мансийского-автономного округа – Югры.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого

размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Ваховск, позволил сделать следующие выводы:

– утверждаемая часть Схемы территориального планирования Нижневартковского района (положение о территориальном планировании, карта планируемого размещения объектов местного значения муниципального района) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов социальной инфраструктуры различных значений, в том числе регионального значения, местного значения поселения;

– утверждаемая часть генерального плана сельского поселения Ваховск (положение о территориальном планировании, Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов различных значений, в том числе федерального, регионального значения, местного значения муниципального района.

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Ваховск, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней (таблица 4), а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Таблица 4. Перечень документов территориального планирования и документов стратегического социально-экономического развития, предусматривающий мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры регионального и местного значения

№ п/п	Полное наименование документа	Сокращенное наименование документа
1.	Схема территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденная постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.12.2014 № 506-п	Схема территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
2.	Схема территориального планирования Нижневартовского района, утвержденная решением Думы Нижневартовского района от 09.12.2009 № 112	Схема территориального планирования Нижневартовского района
3.	Генеральный план сельского поселения Ваховск, утвержденный решением Думы Нижневартовского района от 29.10.2008 №79	Генеральный план сельского поселения Ваховск
4.	Региональные нормативы градостроительного проектирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденные Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.12.2014 № 534-п	РНГП Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
5.	Местные нормативы градостроительного проектирования Нижневартовского района и поселений Нижневартовского района, утвержденные решением Думы Нижневартовского района от 10.07.2015 № 676	МНГП Нижневартовского района
6.	Комплексная программа социально-экономического развития Нижневартовского района на 2007-2017 годы, утвержденная решением Думы Нижневартовского района от 14.05.2008 №41	Комплексная программа социально-экономического развития Нижневартовского района на 2007-2017 годы
7.	Муниципальная программа «Развитие образования в Нижневартовском районе на 2014–2020 годы», утвержденная постановлением Администрации Нижневартовского района от 02.12.2013 №2554 (в редакции от 16.10.2015 №2071)	Муниципальная программа «Развитие образования в Нижневартовском районе на 2014–2020 годы»
8.	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Нижневартовском районе на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Администрации Нижневартовского района от 25.11.2013 №2489 (в редакции от 13.10.2015 №2052)	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Нижневартовском районе на 2014-2020 годы»
9.	Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в Нижневартовском районе на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Администрации Нижневартовского района от 27.11.2013 №2508 (в редакции от 16.10.2015 №2073)	Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в Нижневартовском районе на 2014 - 2020 годы»
10.	Прогноз социально-экономического развития Нижневартовского района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, утвержденный постановлением администрации Нижневартовского района от 16.10.2015 №2081	Прогноз социально-экономического развития Нижневартовского района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов
11.	Перечень планируемых к строительству объектов согласно письму Управления культуры администрации Нижневартовского района от 12.02.2016 №17-2007/16	Перечень планируемых к строительству объектов социальной инфраструктуры согласно письму Управления культуры администрации Нижневартовского района от 12.02.2016 №17-2007/16
12.	Инвестиционный проект согласно данным официального сайта администрации Нижневартовского района	Инвестиционный проект согласно данным официального сайта администрации Нижневартовского района

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения Ваховск представлен ниже (таблица 5), а также на Схеме размещения объектов социальной инфраструктуры и их доступности для населения сельского поселения Ваховск.

Таблица 5. Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения Ваховск

№ п/п	Наименование объекта	Местоположение объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Сроки реализации мероприятия	Ответственный исполнитель/соисполнитель	Источник мероприятия
ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ							
Медицинские организации							
1	Филиал БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская районная больница» (амбулатория)	п. Ваховск	45 посещений в смену/30 коек	Реконструкция	2025-2027 гг.	Департамент строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Схема территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
2	Филиал БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская районная больница» (ФАП)	с. Охтеурье	10 посещений в смену	Строительство	2028-2030 гг.	Департамент строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Схема территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА							
Образовательные организации							
3	Дошкольная образовательная организация	п. Ваховск	115 мест	Строительство	2024-2026 гг.	Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства по застройке Нижневартовского района»/Управление образования и молодежной политики администрации Нижневартовского района	Схема территориального планирования Нижневартовского района; Генеральный план сельского поселения Ваховск
Спортивные сооружения							
4	Льжная база	п. Ваховск	1 объект	Реконструкция	2020-2021 гг.	Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства по застройке Нижневартовского района»/ Отдел по физической культуре и спорту администрации Нижневартовского района	В соответствии с протоколом рассмотрения программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Ваховск от 14.06.2016 г.

№ п/п	Наименование объекта	Местоположение объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Сроки реализации мероприятия	Ответственный исполнитель/соисполнитель	Источник мероприятия
5	Льжная база	с. Охтеурье	1 объект	Строительство	2024-2025 гг.	Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства по застройке Нижневартовского района»/Отдел по физической культуре и спорту администрации Нижневартовского района	Схема территориального планирования Нижневартовского района; Генеральный план сельского поселения Ваховск
ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ОБЪЕКТОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ПОСЕЛЕНИЯ							
Учреждения культуры и искусства							
6	Культурно-образовательный комплекс (сельский дом культуры, библиотека, детская музыкальная школа, музей)	п. Ваховск	144 места/7 тыс. ед. хранения/30 мест	Строительство	2018-2019 гг.	Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства по застройке Нижневартовского района»	Перечень планируемых к строительству объектов согласно письму Управления культуры администрации Нижневартовского района от 12.02.2016 №17-2007/16
Спортивные сооружения							
7	Физкультурно-спортивный комплекс	п. Ваховск	1200 кв. м площади пола	Строительство	2018-2019 гг.	Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства по застройке Нижневартовского района»/ Отдел по физической культуре и спорту администрации Нижневартовского района	В соответствии с протоколом рассмотрения программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Ваховск от 14.06.2016 г.
8	Спортивный зал	с. Охтеурье	450 кв. м площади пола	Строительство	2028-2030 гг.	Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства по застройке Нижневартовского района»	Схема территориального планирования Нижневартовского района; Генеральный план сельского поселения Ваховск
9	Спортивная площадка	с. Охтеурье	300 кв. м	Строительство	2023-2024 гг.	Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства по застройке Нижневартовского района»	Схема территориального планирования Нижневартовского района

4. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ СРЕДЫ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;

- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

5. ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства (таблица 10, таблица 11).

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

– расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

– расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

– определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

– определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории сельского поселения Ваховск.

6. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ

Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры сельского поселения Ваховск представлены в таблице 6.

Таблица 6. Целевые показатели развития социальной инфраструктуры сельского поселения Ваховск

№ п/п	Мероприятие	Целевые индикаторы						
		Технико-экономические	Финансовые			Социально-экономические		
			Стоимость строительства (в т.ч. разработка проектно-сметной документации), тыс. рублей	Ежегодные налоговые поступления в бюджеты разных уровней от уплаты налога на доходы физических лиц, тыс. рублей	Бюджет автономного округа	Бюджет района	Бюджет поселения	Уровень обеспеченности населения услугами объектов, % от нормативной потребности
1	Медицинские организации							
	Строительство (реконструкция) объектов в области здравоохранения, в т.ч.:	увеличение мощности до 55 посещений в смену, 30 коек	1				1	1
1.1	Реконструкция филиала БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская районная больница» в п. Ваховск	45 посещений в смену/30 коек	1				1	1
1.2	Филиал БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская районная больница» в с. Охтеурье	10 посещений в смену	1				1	1
2	Образовательные организации							
	Строительство дошкольных образовательных организаций, в т.ч.:	увеличение мест в дошкольных образовательных организациях до 165 мест	118310,9	-	-	-	сп. Ваховск – более 100%	-
2.1	Строительство дошкольной образовательной организации в п. Ваховск	115 мест	118310,9	-	-	-	п. Ваховск - 114%	-

№ п/п	Мероприятие	Целевые индикаторы						
		Технико-экономические	Финансовые				Социально-экономические	
			Стоимость строительства (в т.ч. разработка проектно-сметной документации), тыс. рублей	Ежегодные налоговые поступления в бюджеты разных уровней от уплаты налога на доходы физических лиц, тыс. рублей	Бюджет автономного округа	Бюджет района	Бюджет поселения	Уровень обеспеченности населения услугами объектов, % от нормативной потребности
3	Учреждения культуры и искусства							
	Строительство учреждений культуры клубного типа, в т.ч.:	восполнение планируемого к выносу дома культуры	264444,1	1238,1	450,2	187,6	Домами культуры сп. Ваховск – 105%	20 ³
3.1	Строительство культурно-образовательного комплекса в п. Ваховск	сельский дом культуры на 144 места, библиотека на 7 тыс. ед. хранения, детская музыкальная школа на 30 мест, музей	264444,1	1238,1	450,2	187,6	Домами культуры п. Ваховск – 87%	15
4	Спортивные сооружения							
	Строительство физкультурно-спортивных залов, в т.ч.:	увеличение мощности физкультурно-спортивных залов до 2,2 тыс. кв.м площади пола	98471,4		-		спортивными залами в сп. Ваховск – более 100 %	-
4.1	Строительство физкультурно-спортивного комплекса в п. Ваховск	1200 кв. м площади пола	66111,8		-		спортивными залами в сп. Ваховск – более 100 %	5
4.2	Строительство спортивного зала в с. Охтеурье	450 кв. м площади пола	32359,6		-		Спортивными залами в с. Охтеурье – более 100%.	-
	Строительство плоскостных спортивных сооружений, в т.ч.:	увеличение мощности плоскостных спортивных сооружений до 4,2 тыс. кв.м	1700,0	123,8	45,0	18,8	плоскостными спортивными сооружениями в сп. Ваховск – 92 %	2
4.3	Строительство спортивной площадки в с. Охтеурье	300 кв. м	1700,0	123,8	45,0	18,8	плоскостными спортивными сооружениями в с. Охтеурье – 103%	2
	Строительство и реконструкция лыжных баз, в т.ч.:		5800,0	309,5	112,6	46,9		
4.4	Реконструкция лыжной базы в п. Ваховск	1 объект	400,0		-		2	

№ п/п	Мероприятие	Целевые индикаторы						
		Технико-экономические	Финансовые			Социально-экономические		
			Стоимость строительства (в т.ч. разработка проектно-сметной документации), тыс. рублей	Ежегодные налоговые поступления в бюджеты разных уровней от уплаты налога на доходы физических лиц, тыс. рублей	Бюджет автономного округа	Бюджет района	Бюджет поселения	Уровень обеспеченности населения услугами объектов, % от нормативной потребности
4.5	Строительство лыжной базы в с. Охтеурье	1 объект	5400,0	309,5	112,6	46,9	2	5

Примечания:

1. – относительно объектов регионального значения финансовые и социально-экономические показатели развития не определяются;
2. – согласно нормативам градостроительного проектирования минимально допустимый уровень обеспеченности населения для данных видов объектов не установлен, объекты размещаются по заданию на проектирование;
3. – с учетом создаваемых рабочих мест в результате строительства физкультурно-спортивного комплекса

7. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура и искусство.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в сельском поселении Ваховск приведены ниже (таблица 7).

Таблица 7. Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Вид объекта	Количество создаваемых рабочих мест	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
		2015 год	2030 год
Дошкольные образовательные организации	0	128	116
Общеобразовательная организация		187	157
Организация дополнительного образования		109	100
Учреждения культуры клубного типа	20	128	105
Библиотеки		100	100
Музеи		0	100
Физкультурно-спортивные залы	7	245	265
Плавательные бассейны		0	0
Плоскостные сооружения		109	92

Создание новых рабочих мест, которые предусматриваются мероприятиями программы комплексного развития социальной инфраструктуры, приведет к увеличению налоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет автономного округа, Нижневартовского района и сельского поселения Ваховск.

В соответствии со статьей 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также закона ХМАО-Югры № 132 – ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 10.11.2008 года (ред. от 28.05.2015, с изм. от 15.10.2015) распределение налога на доходы физических лиц выглядит следующим образом: в бюджет автономного округа поступает – 66%, в бюджет Нижневартовского района – 24%, в бюджет сельского поселения Ваховск – 10%.

На 1.01.2016 согласно статистическим данным, средняя заработная плата в Нижневартовском районе работников сферы культуры и искусств – 37383,5 рублей; работников сферы физической культуры и спорта составляет 30135,5 рублей. Согласно прогнозу социально

экономического развития ХМАО - Югры, ежегодный прирост заработной платы работников бюджетной сферы составит 4,2 %.

Ниже представлен объем налоговых поступлений в бюджет от уплаты налога на доход физических лиц (таблица 8).

Таблица 8. Объемы дополнительных налоговых поступлений от уплаты налога на доход физических лиц

Год	Кол-во новых рабочих мест	НДФЛ, тыс. руб. в год		
		Бюджет автономного округа (66%)	Бюджет района (24%)	Бюджет сельского поселения (10%)
2019	20	787,4	286,3	119,3
2020	0	820,5	298,4	124,3
2021	0	855,0	310,9	129,5
2022	0	890,9	324,0	135,0
2023	0	928,3	337,6	140,7
2024	2	1064,0	386,9	161,2
2025	5	1360,7	494,8	206,2
2026	0	1417,8	515,6	214,8
2027	0	1477,4	537,2	223,8
2028	0	1539,4	559,8	233,2
2029	0	1604,1	583,3	243,0
2030	0	1671,5	607,8	253,3

Расчет прироста налоговых поступлений осуществлялся «цепным» методом. Объем поступлений предыдущих периодов, складывался с существующим, учитывая повышение заработной платы.

8. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения в целях достижения целевых показателей Программы сформированы следующие рекомендации:

1. В результате анализа градостроительной документации Нижневартовского района установлено, что планируемые к размещению объекты социальной инфраструктуры в документах территориального планирования приведены без учета их значений согласно законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований.

Рекомендуется внести изменения в схему территориального планирования Нижневартовского района и в генеральный план сельского поселения Ваховск в части уточнения перечня планируемых к размещению объектов в соответствии с требованиями ст. 19 и ст. 23 Градостроительного кодекса РФ и вопросами местного значения, определёнными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Планирование развития сети объектов обслуживания в документах территориального планирования Нижневартовского района выполнено на основании норм расчета учреждений и предприятий обслуживания, размерах их земельных участков, представленных в СНИП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее - СНИП).

Приведенные в СНИП нормативы являются усредненными в целом для территории Российской Федерации и значительно могут превышать величину пропускной способности существующих сооружений в конкретном муниципальном образовании, а также не учитывают национальных и территориальных особенностей, плотности населения и системы расселения Нижневартовского района. 29 декабря 2014 года Постановлением Правительства Ханты Мансийского автономного округа – Югры № 534-п утверждены региональные нормативы градостроительного проектирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а 10 июля 2015 года решением Думы Нижневартовского № 676 района приняты местные нормативы градостроительного проектирования Нижневартовского района и поселений Нижневартовского района.

Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения соответственно. Расчетные показатели устанавливаются с учетом особенностей и специфики территории, а именно, учитывают природно-климатические условия, социально-возрастной состав населения, систему расселения и т.д.

Рекомендуется внести изменения в генеральный план сельского поселения Ваховск, схему территориального планирования Нижневартовского района на предмет учета нормативных значений минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами местного значения и максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для

населения при планировании развития сети объектов капитального строительства согласно РНГП ХМАО – Югры и МНГП Нижневартовского района.

3. 15 октября 2014 года решением Думы Нижневартовского района № 561 утверждена Стратегия СЭР Нижневартовского района до 2020 года и на период до 2030 года. Основным сценарием развития муниципального образования в ССЭР Нижневартовского района принят инновационный сценарий. В сфере социальной инфраструктуры в ССЭР Нижневартовского района определены целевые показатели развития как Нижневартовского района в целом, так и каждого поселения в отдельности (таблица 9).

Таблица 9. Сравнение целевых показателей развития социальной инфраструктуры Нижневартовского района, представленных в документах территориального планирования и ССЭР Нижневартовского района

Наименование целевого показателя	Нижневартовский район		
	схема территориального планирования Нижневартовского района	ССЭР Нижневартовского района	РНГП ХМАО – Югры, МНГП Нижневартовского района
Численность постоянного населения муниципального образования на конец года, тыс. человек	41,7	40,9	-
Дошкольные образовательные организации, мест	2162	1700	2500
Общеобразовательные учреждения, мест	6362	5240	5320
Больницы, коек	389	182	555
Амбулатории и поликлиники, посещений в смену	560	836	750
Станции скорой медицинской помощи, автомобилей	-	10	10
Библиотеки, тыс. единиц хранения	185,87	260,765	337,2
Клубы, мест	5829	2268	2780
Музеи, объект	5	3	12
Спортивные залы, кв. м площади пола	12751	14171	14312
Бассейны, кв. м зеркала воды	1401,7	832	3070

Анализ значений целевых показателей, установленных в ССЭР Нижневартовского района, показал, что большая их часть не соответствует значениям минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значений, установленным в РНГП ХМАО – Югры и МНГП Нижневартовского района. Например, согласно ССЭР Нижневартовского района количество мест в дошкольных образовательных организациях при прогнозируемой численности населения муниципального района к 2030 г. в количестве 40,9 тыс. человек должно составить 1,7 тыс. мест. В соответствии с РНГП ХМАО – Югры количество мест в дошкольных образовательных организациях в муниципальном районе должно составить не менее 2,5 тыс. мест, что на 47 % больше, чем в ССЭР Нижневартовского района. Аналогичная ситуация прослеживается с общеобразовательными организациями, больничными учреждениями, клубами, спортивными сооружениями. В каких-то случаях наоборот, количество мест в объектах социальной инфраструктуры согласно РНГП ХМАО – Югры

должно быть меньше, чем обозначено в ССЭР Нижневартковского района (внешкольные учреждения, амбулаторно-поликлинические учреждения).

Таким образом, рекомендуется внести изменения в генеральный план сельского поселения Ваховск, схему территориального планирования Нижневартковского района, а также в ССЭР Нижневартковского района на предмет учета норм минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

9. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории муниципальных образований Нижневартовского района в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных слуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирование и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности и предоставлении муниципальных услуг.

Таким образом, в качестве предложений по совершенствованию информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в Нижневартовском районе рекомендуется:

1. Создание и внедрение автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в муниципальном образовании и обеспечение интеграции с координационным центром в уполномоченном подразделении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, обеспечение актуализации базы пространственных данных о современном и планируемом состоянии территории в векторном электронном виде во взаимосвязи с документами и процессами предоставления муниципальных услуг. Внедрение стандартов и инструментов контроля качества и взаимосвязанности решений градостроительной документации. Организация двустороннего электронного информационного взаимодействия с информационными ресурсами Росреестра.

2. Автоматизация предоставления следующих муниципальных услуг и функций:

- предоставление земельного участка, подготовка схемы расположения земельного участка;
- выдача градостроительного плана земельного участка;
- выдача разрешения на строительство;
- выдача разрешения на ввод в эксплуатацию;
- предоставление сведений из ИСОГД;
- организация разработки и утверждения документов территориального планирования в электронном виде;
- организация разработки и утверждения документации по планировке территорий в электронном виде;
- организация разработки и утверждения и внесения изменений в документацию градостроительного зонирования в электронном виде;

– и др.

На уровне Ханты-Мансийского автономного округа – Югры необходимо создание региональной публичной интерактивной градостроительной карты и веб-сервисов, обеспечивающих предоставление юридически значимых, актуальных и достоверных пространственных данных и сведений о территории для граждан и организаций в режиме онлайн доступа, интеграция с федеральной государственной информационной системой территориального планирования и иными системами, публикация информации в форматах открытых данных.

