Сводная аналитическая записка

к отчету об оценке налоговых расходов Нижневартовского района за 2020 год

Оценка налоговых расходов Нижневартовского района за 2020 год (далее – оценка) проведена в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации района от 04.09.2020 № 1356 «О порядке оценки налоговых расходов Нижневартовского района».

Оценка налоговых расходов проведена на основе комплекса мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления налоговых льгот (преференций), в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (преференций), рационального использования инструментов налогового стимулирования.

Оценка налоговых расходов включает в себя:

оценку объемов налоговых расходов, проведенную департаментом финансов;

оценку эффективности налоговых расходов (целесообразности, результативности) проведенную кураторами налоговых расходов.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов на 2020 год (далее – Перечень), в котором определена принадлежность каждого налогового расхода целям муниципальных программ, направлениям социально-экономической политики района. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные), а также кураторы налоговых расходов.

В Перечень включены 19 налоговых расходов, в виде налоговых льгот, установленных решением Думы Нижневартовского района от 27.11.2019 № 465 «О земельном налоге».

Все налоговые расходы соответствуют целям муниципальных программ:

- создание условий для устойчивого социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, проживающих в районе, на принципах самообеспечения и на основе комплексного развития традиционных отраслей хозяйствования, сохранения и защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни – муниципальная программа «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера в Нижневартовском районе»;

- создание условий для развития агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия - подпрограмма «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Нижневартовском районе»;

- создание условий для поддержания стабильного качества жизни пожилых людей, инвалидов, граждан других категорий путем оказания социальной помощи и социальной поддержки - подпрограмма «Социальная поддержка жителей Нижневартовского района»;

- создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в районе как важнейшего фактора политической и социальной стабильности, обеспечивающего повышение конкурентоспособности экономики района и увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства - подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Нижневартовском районе"».

Оценка объемов налоговых расходов проведена департаментом финансов на основании информации Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по ХМАО-Югре о фискальных характеристиках налоговых расходов, включенных в перечень.

Общая сумма налоговых расходов за 2020 год в разрезе видов налогов и типов налоговых расходов

Таблица 1

| №  п/п | Наименование показателей | 2020 год | |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Количество  (ед.) | Сумма  (тыс. рублей) |
| 1. | Всего налоговые расходы, в виде налоговых льгот, установленных решениями Думы района о местных налогах, из них | **19** | **0,00** |
|  | *Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют целям муниципальных программ)* | *4* | *0,00* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют целям муниципальных программ)* | *15* | *0,00* |
| 1.1 | Налоговые расходы, установленные решением Нижневартовского района от 27.11.2019 № 465 «О земельном налоге», из них | **19** | **0,00** |
|  | *Стимулирующие налоговые расходы* (соответствует целям муниципальных программ*)* | *4* | *0,00* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития)* | *15* | *0,00* |

Оценка эффективности действующих налоговых расходовпроведена отдельно по каждому налоговому расходу, соответствующему целям муниципальных программ.

Распределение налоговых расходов по кураторам

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Кураторы налоговых расходов | Объем налоговых расходов по земельному налогу, тыс. рублей | |
| Всего налоговые расходы | налоговые расходы, соответствующие целям муниципальных программ |
| Управление культуры и спорта администрации района | 0,00 | 0,00 |
| Управление общественных связей и информационной политики администрации района | 0,00 | 0,00 |
| Управление поддержки и развития предпринимательства, агропромышленного комплекса и местной промышленности администрации района | 0,00 | 0,00 |
| ИТОГО: | 0,00 | 0,00 |

**Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу.**

В соответствии с решением Думы района от 27.11.2019 № 465 «О земельном налоге» (далее –решение Думы района) налоговые расходы предоставлены:

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% отдельных категорий граждан (социальный налоговый расход);

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% отдельных категорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (стимулирующий налоговый расход);

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% отдельных категорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (стимулирующий налоговый расход).

Оценка эффективности проведена по 19 налоговым расходам (4 стимулирующих и 15 социальных).

Правом на применение установленных налоговых преференций по земельному налогу в 2020 году налогоплательщики не воспользовались.

Стимулирующие налоговые расходы по земельному налогу в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% и 100% отдельных категорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Объем налоговых расходов – 0,00 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов результативность не определена ввиду отсутствия востребованности и потерь бюджета района в 2020 году:

- соответствует цели муниципальных программ;

- уровень востребованности 0 %.

По итогам оценки предлагается сохранить налоговые расходы в целях стимулирования развития предпринимательства на территории района.

Социальные налоговые расходы по земельному налогу, предусмотренные в виде:

освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% отдельных категорий граждан;

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов результативность не определена ввиду отсутствия востребованности и потерь бюджета района в 2020 году:

- соответствуют цели муниципальных программ;

- уровень востребованности 0 %.

Предлагается оптимизировать перечень налоговых расходов за счет отмены невостребованных преференций ввиду отсутствия на территории района земельных участков, принадлежащих на праве собственности следующим категориям физических лиц, а также отсутствия на территории района категорий земельных участков, которые физические лица могли бы использовать в личных целях (дачные участки, участки предназначенные под индивидуальную жилую застройку и т.д.), в том числе:

1. Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы.

2. Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий.

3. Пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание.

4. Многодетные семьи, имеющие на иждивении 3-х и более детей.

5. Инвалиды I, II групп, а также инвалиды детства.

6. Неработающие инвалиды III группы.

7. Граждане, получившие для сельскохозяйственных нужд нарушенные земли (требующие рекультивации) на первые 10 лет пользования.

8. Лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам Российской Федерации, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

9. Лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах.

10. Лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

11. Военнослужащие: граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имеющие общую продолжительность военной службы двадцать лет и более; члены семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, потерявших кормильца при исполнении ими служебных обязанностей.

12. Физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года в отношении одного земельного участка.

По итогам оценки предлагается сохранить налоговые расходы в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% и 50% отдельных категорий граждан, в том числе не востребованные, с учетом их соответствия цели муниципальных программ, а также возможной востребованности в последующие периоды.

Результаты оценки будут учтены:

при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики района на очередной финансовый год и плановый период;

при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ;

при формировании проектов решений Думы района о внесении изменений в решения Думы района о местных налогах в части установления налоговых льгот, уточнения, отмены действующих льгот.

Сводный отчет об оценке налоговых расходов за 2020 год представлен в приложении к настоящей аналитической записке.